

## EXPUNERE DE MOTIVE

Perfectionarea cadrului legislativ pentru asigurarea instrumentului juridic necesar colectării creanțelor bugetare constituie un obiectiv important al strategiei pentru relansarea economiei naționale, ce se regăsește în Planul de acțiune al Programului de guvernare pe perioada 2001 - 2004.

Concomitent cu stimularea relansării economice, o importanță deosebită o reprezintă dezvoltarea capacității de colectare a veniturilor bugetare, disciplinarea fiscală a contribuabililor și creșterea gradului de conformare voluntară a acestora în achitarea obligațiilor bugetare, precum și diminuarea volumului important de arierate bugetare, elemente care devin esențiale în dimensionarea efortului financiar public, în asigurarea echilibrului bugetar, precum și în aplicarea politicii financiare.

În acest context, s-a impus cu necesitate adoptarea unui nou act normativ privind colectarea creanțelor bugetare, care, pe de o parte, să reunească actualele reglementări în materie, cu multiple modificări și completări succedate, îmbunătățite, cu reglementări noi, iar pe de altă parte, să pună de acord dispozițiile acestuia cu alte reglementări legale adoptate până în prezent în materie cu prevederile legale care au modificat și completat Codul de procedura civilă.

Totodată, s-a urmărit valorificarea, atât a tradiției și experienței românești în domeniu, cât și a rezultatelor altor state ale căror sisteme fiscale se caracterizează prin realizarea unei proceduri unitare de colectare a creanțelor bugetare.

Ordonanța prevede o nouă structură pe titluri, capitole și secțiuni a prevederilor referitoare la colectarea creanțelor bugetare, cuprinzând și secțiuni noi ce privesc dobânzi datorate pentru sumele de rambursat sau de restituit de la buget, executarea silite a fructelor neculese și recoltelor prinse de rădăcini, executarea silite a unui ansamblu de bunuri, un capitol nou referitor la procedura de declarare a persoanelor responsabile în cazul în care debitorul nu-și achită obligațiile bugetare și se află în stare de insolvență, precum și un titlu nou privind contravenții și sancțiuni pentru faptele săvârșite în legătură cu nerespectarea dispozițiilor din acest act normativ.

Reglementările noi cuprinse în ordonanță vizează, între altele, prevederea unor noi termene de plată a creanțelor bugetare stabilite de organele de control în funcție de data comunicării documentelor de determinare a acestora.

De asemenea, a fost înlocuită noțiunea de majorare de întârziere cu cea de dobândă pentru neplata la termen a obligațiilor bugetare, iar pentru egalitate de tratament, s-a prevăzut acordarea unei dobânzi pentru sumele ce urmează a fi restituite contribuabililor după efectuarea compensărilor, potrivit legii, în cazul în care restituirea nu are loc în termenele prevăzute în ordonanță. Aceste reglementări se armonizează cu legislația existentă în materie în țările membre ale Uniunii Europene.

In scopul realizarii unui sistem echitabil care sa tina seama atat de interesul legitim si imediat al creditorului, cat si de drepturile si obligatiile debitorului, pentru determinarea celor doua categorii de dobanzi s-a propus acelasi mod de calcul.

Această ordonanta cuprinde si dispozitii cu privire la infiintarea masurilor asiguratorii de catre creditorii bugetari, inaintea inceperii procedurii de executare silita, atunci cand exista pericolul ca debitorul sa se sustraga de la urmarire sau sa-si ascunda ori sa-si risipeasca averea/patrimoniul.

Se prevede de asemenea, in scopul simplificarii procedurii de executare silita, unificarea procedurilor de valorificare a bunurilor mobile si imobile proprietate a debitorului, precum si o noua procedura de vanzare prin licitatie a bunurilor sechestrate.

In vederea realizarii executarii silite cu rezultate cat mai avantajoase, a valorificarii cat mai rapide si mai facile a bunurilor sechestrate, a micșorarii perioadei de realizare a creantei, se propune extinderea executarii silite asupra veniturilor si bunurilor urmaribile ale debitorului, indiferent de cuantumul creantei bugetare pentru care s-a inceput executarea silita, valorificarea facandu-se numai in limita necesara stingerii acesteia.

Totodata, s-a prevazut ordinea de stingere a creantelor bugetare inscrise in titlul executoriu, iar prevederile in legatura cu eliberarea si distribuirea sumelor realizate prin executare silita au fost adaptate ordinii de preferinta reglementata de Codul de procedura civila.

Instituirea unui regim sanctionator sever in legatura cu faptele contraventionale pentru nerespectarea dispozitiilor cuprinse in proiectul ordonantei privind colectarea creantelor bugetare a avut in vedere urmatoarele considerente: prevenirea incalcarii prevederilor legale instituite pentru colectarea creantelor bugetare; responsabilizarea contribuabililor in efectuarea platii voluntare a creantelor bugetare, precum si impactul pozitiv asupra cresterii gradului de colectare a veniturilor bugetare.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de Lege alăturat pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind colectarea creanțelor bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

  
**PRIM MINISTRU**

**Adrian Năstase**